

UCHWAŁA nr 13
XXI Okręgowego Zjazdu
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
z dnia 23 kwietnia 2022 roku
w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności
Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w 2021 roku
oraz kadencji 2018-2022.

Na podstawie art. 18 pkt 2 Ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (*tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 1117*) oraz § 8 pkt. 1 Regulaminu XXI Okręgowego Zjazdu Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa uchwała się, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w 2021 r. Sprawozdanie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w kadencji 2018-2022. Sprawozdanie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

Przewodniczący Zjazdu:

Marek Stańczak

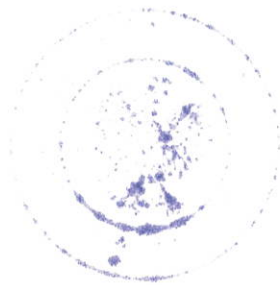


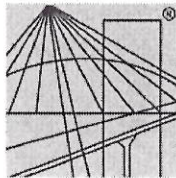
Sekretarz Zjazdu:

Jan Michajłowski

Załączniki:

1. Sprawozdanie z działalności Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w 2021 r.
2. Sprawozdanie z działalności Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w kadencji 2018-2022.





**Łódzka Okręgowa
Izba Inżynierów Budownictwa**
91-425 Łódź, ul. Północna 39
tel. 42 632 97 39, fax 42 630 56 39
NIP 725-18-49-050, REGON 473043690

**Okręgowy Zjazd
Łódzkiej Okręgowej
Izby inżynierów Budownictwa w Łodzi**

**Sprawozdanie
Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
z działalności w 2021 roku.**

Na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (*tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1117*) Okręgowy Sąd Dyscyplinarny Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa składa Krajowemu Sądowi Dyscyplinarnemu Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa niniejsze roczne sprawozdanie ze swej działalności w 2021 roku.

1. Skład Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego od dnia 14 kwietnia 2018 roku wybrany podczas XVII Okręgowego Zjazdu Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa i funkcje ustalone uchwałą Sądu z dnia 26 kwietnia 2018 roku.

1. *Ś.P.* Beata Ciborska - przewodnicząca
2. Adam Różycki - zastępca przewodniczącej
3. Grażyna Orzeł - sekretarz
4. Jarosław Bednarek - członek
6. Piotr Garwolski - członek
7. Tadeusz Gruszczyński - członek
8. Bogusława Gutowska - członek
9. Dorota Marczak - członek
10. Witold Nykiel - członek
11. Andrzej Potański - członek

- | | |
|------------------------|-----------|
| 12. Marek Robocień | - członek |
| 13. Janusz Skupiński | - członek |
| 14. Przemysław Solarek | - członek |
| 15. Henryk Więckowski | - członek |
| 16. Andrzej Wybór | - członek |

2. W analizowanym okresie do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego wpłynęły: **1** wniosek o zatarcie kary, 4 wnioski o ukaranie z tytułu odpowiedzialności zawodowej złożone przez Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej ŁOIIB. Trzy sprawy kontynuowane z roku 2020 i jedna sprawa z tytułu odpowiedzialności dyscyplinarnej kontynuowana z 2017 roku.
3. W analizowanym okresie odbyły się 2 posiedzenia składów orzekających oraz 11 rozpraw.
4. Łącznie w okresie 2021 roku OSD ŁOIIB zajmował się **w sumie 9 sprawami**, w tym:
 - a) **1** sprawa w sprawie odpowiedzialności dyscyplinarnej wszczęta w 2017 r. na podstawie wniosku OROZ ŁOIIB o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego – zakończona wydaniem postanowienia o umorzeniu postępowania;
 - b) **3** sprawy wszczęte na podstawie wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie odpowiedzialności zawodowej pochodzących od OROZ ŁOIIB złożonych w 2020 r.,
 - c) **4** sprawy wszczęte na podstawie wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie odpowiedzialności zawodowej pochodzących od OROZ ŁOIIB złożonych w 2021 r.,
 - d) **1** sprawa wszczęta na podstawie wniosku o zatarcie kary złożonego w 2021 r.,
5. Okręgowy Sąd Dyscyplinarny **rozstrzygnął w 2021 roku 9 spraw** w następujący sposób:
 - a) **1** postępowanie zakończyło się wydaniem decyzji o zatarciu kary;
 - b) **1** postępowanie zakończyło się wydaniem postanowienia **umarzającego postępowanie** w sprawie odpowiedzialności dyscyplinarnej ze względu na przedawnienie dyscyplinarne regulowane w art. 52 ust. 1 ustawy z 15.12.2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (*tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 1117*) w trybie § 19 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 31.10.2002 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu postępowania dyscyplinarnego w stosunku do członków samorządów zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów.
 - c) **6** postępowań w sprawie odpowiedzialności zawodowej zakończyło się wydaniem decyzji uznającej obwinionego za winnego popełnienia zarzucanych czynów i orzekającej **karę upomnienia**;
 - d) **1** postępowanie w sprawie odpowiedzialności zawodowej zakończyło się wydaniem **decyzji umarzającej postępowanie** wobec uznania, że obwiniony nie popełnił zarzucanych mu czynów.

6. **BRAK** jest spraw nierozstrzygniętych w 2021 roku.

7. **Udział w szkoleniach:**

W dniach **27-28 maja 2021** roku Z-ca Przewodniczącej OSD ŁOIIB oraz członkowie organu brali udział w naradzie szkoleniowej organizowanej przez Krajowego Rzecznika i Krajowy Sąd Dyscyplinarny w Warszawie pt. „Najczęściej popełniane błędy w prowadzonych postępowaniach przez rzeczników i sędziów”.

W dniu **07 września 2021** roku Z-ca Przewodniczącej OSD ŁOIIB, członkowie organu oraz obsługa prawna organu brali udział w naradzie szkoleniowej Przewodniczących Okręgowych Sądów Dyscyplinarnych i Okręgowych Rzeczników pt.:

- „Wpływ ostatnich zmian w ustawie Prawo budowlane na prawa i obowiązki osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie”;
- b) „Zmiany w ustawie Prawo budowlane i ich wpływ na prowadzenie postępowania wyjaśniającego przez OROZ i OSD”;
- c) „Jak skutecznie zrezygnować z pełnienia funkcji kierownika budowy w przypadku konfliktu z inwestorem lub wykonawcą”.

W dniach **25-26 listopada 2021** roku Z-ca Przewodniczącej OSD ŁOIIB, członkowie organu oraz obsługa prawna brali udział w szkoleniu pt. „Najczęściej popełniane błędy w prowadzonych postępowaniach przez rzeczników oraz sędziów” i „Cyfryzacja procesu budowlanego”.

8. Współpraca Sądu z Okręgowymi Rzecznikami Odpowiedzialności Zawodowej ŁOIIB, jak również z Okręgową Radą ŁOIIB oraz Biurem Izby przebiegała w 2021 r. wzorowo.

9. **Analiza postępowań prowadzonych przez OSD ŁOIIB w 2021 roku.**

Łącznie w analizowanym okresie OSD ŁOIIB zajmował się 9 sprawami, co stanowi nieznaczny spadek ilości prowadzonych spraw w porównaniu z rokiem 2020 r. (10 spraw).

Nadal jest też zauważalna niska liczba spraw z tytułu odpowiedzialności dyscyplinarnej. W 2017 roku wpłynęła jedna sprawa z tytułu odpowiedzialności dyscyplinarnej i zakończyła się wydaniem w dniu 30 grudnia 2021 r. postanowienia o umorzeniu postępowania na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (*Dz.U. z 2019 r. poz. 1117*), w związku z § 19 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 października 2002 r. w sprawie

szczegółowych zasad i trybu postępowania dyscyplinarnego w stosunku do członków samorządów zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz.U. z 2002 r. Nr 194, poz. 1635).

Natomiast nie uległ zmianie fakt, iż większość postępowań w sprawie odpowiedzialności zawodowej dotyczy osób pełniących funkcję kierownika budowy. Pojawiła się także sprawa dotycząca inspektora nadzoru inwestorskiego.

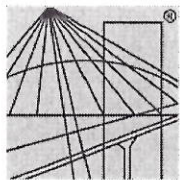
Niezmiennie, najczęściej w postępowaniach w sprawach odpowiedzialności zawodowej stwierdzone zostały naruszenia podczas pełnienia funkcji kierownika budowy obowiązków kierowania robotami budowlanymi zgodnie z projektem, a tym samym z decyzją pozwolenie na budowę, a więc czyny wypełniające dyspozycję przepisu art. 95 pkt 4 w zw. z art. 22 pkt 3 ustawy Prawo budowlane oraz naruszenia obowiązku prawidłowego dokumentowania przebiegu budowy zgodnie z przepisami ustawy Prawo budowlane i rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie dziennika budowy, montażu, rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia.

ZASTĘPCA PRZEDSIĘBIORCY
Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego ŁOIIB


inż. Adam Kóżycki

Z poważaniem

- 1) Załącznik - wykaz spraw prowadzonych przez Okręgowy Sąd Dyscyplinarny Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w roku 2021 r.



Łódzka Okręgowa
Izba Inżynierów Budownictwa
91-425 Łódź, ul. Północna 39
tel. 42 632 97 39, fax 42 630 56 39
NIP 725-18-49-050, REGON 473043690

**XXI Okręgowy Zjazd
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa**

**Sprawozdanie
Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
z działalności w V kadencji (2018-2022).**

Na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (*tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 1725*) oraz § 4 pkt 4 Regulaminu okręgowych sądów dyscyplinarnych Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa uchwalonym w dniu 27 września 2002 r. przez I Krajowy Zjazd Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa zmienionym przez Krajowy Zjazd uchwałą Nr 9/03 z dnia 14 czerwca 2003 r. i uchwałą Nr 24/08 z dnia 20 czerwca 2008 r. Okręgowy Sąd Dyscyplinarny składa XXI Okręgowemu Zjazdowi Sprawozdawczo-Wyborczemu Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa niniejsze Sprawozdanie ze swej działalności w V kadencji (2018-2022).

I. W latach 2018 – 2022 Okręgowy Sąd Dyscyplinarny pracował w następującym składzie:

1. Beata CIBORSKA † - przewodnicząca składu
2. Adam RÓŻYCKI - z-ca przewodniczącej
3. Jarosław BEDNAREK - członek
4. Włodzimierz Bojanowski † - członek
5. Piotr Garwolski - członek
6. Tadeusz Gruszczyński - członek
7. Bogusława Gutowska - członek
8. Dorota Marczak - członek
9. Witold Nykiel - członek
10. Grażyna Orzeł - członek
11. Andrzej Potański - członek
12. Marek Robocień - członek
13. Janusz Skupiński - członek
14. Przemysław Solarek - członek
15. Henryk Więcowski - członek
16. Andrzej Wybór - członek

W związku ze śmiercią w dniu 27 listopada 2020 r. członka OSD ŁOIIB Włodzimierza Bojanowskiego oraz 29 lipca 2021 r. Przewodniczącej OSD ŁOIIB - mgr inż. Beaty Ciborskiej sąd kontynuował pracę w składzie 14-osobowym. Nie przeprowadzono zatem wyborów uzupełniających.

II. Analiza statystyczna.

Ilość spraw wszczętych przed Okręgowym Sądem Dyscyplinarnym Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa obrazuje poniższa tabela. Należy jednak wyjaśnić, iż tabela uwzględnia wszystkie postępowania wszczęte w 2017, 1 sprawa była kontynuowana z 2013 r. i 1 sprawa kontynuowana z 2014 r. również w trakcie trwania IV. Tabela w pozycjach dotyczących rozstrzygnięć za poszczególne lata uwzględnia również rozstrzygnięcia zapadłe w sprawach

wszczętych w latach ubiegłych.

	2018	2019	2020	2021	2022	Razem
Ilość wszczętych postępowań	9	14	10	9	2	44
Wszczęte postępowania zawodowe	6	12	8	7	1	34
Wszczęte postępowania dyscyplinarne	1	1	1	1	1	5
Wszczęte postępowania inne – zatarcia kary, stwierdzenie utraty upr. bud.	2	1	1	1	0	5
Ilość zawieszonych postępowań	0	0	0	0	0	0
Zawieszone postępowania odpowiedzialności zawodowej	0	0	0	0	0	0
Zawieszone postępowania odpowiedzialności dyscyplinarnej	0	0	0	0	0	0
Zawieszone postępowania inne	0	0	0	0	0	0
Rozstrzygnięcia merytoryczne	9	12	6	9	1	37
Decyzje o ukaraniu w postępowaniu zawodowym	3	6	4	6	1	20
Orzeczenia o ukaraniu lub uniewinnieniu w postępowaniu dyscyplinarnym	1	1	0	0	0	2
Decyzje o zatarciu, odmowie zatarcia skazania	2	1	1	1	0	5
Decyzje stwierdzające utratę uprawnień budowlanych	0	0	0	0	0	0

Umorzenia razem	3	4	1	2	0	10
Decyzje o umorzeniu postępowania zawodowego	3	4	1	1	0	9
Decyzje o umorzeniu postępowania dyscyplinarnego	0	0	0	1	0	1
Decyzje o umorzeniu inne postępowania	0	0	0	0	0	0

Jak wynika z zestawienia, znacząco przeważają sprawy z zakresu odpowiedzialności zawodowej. Ilość postępowań prowadzonych przez Sąd V kadencji uległa zwiększeniu w stosunku do ilości postępowań prowadzonych przez Sąd IV kadencji (44 do 33), przy czym zwiększyła się minimalnie ilość rozpoznawanych spraw dotyczących odpowiedzialności dyscyplinarnej (5 do 4), zmniejszeniu uległa liczba spraw o zatarcie kary orzeczonej w postępowaniach w sprawach odpowiedzialności zawodowej (7 do 5). Nie odbyło się żadne postępowanie związane z wykonaniem kar zawartych w decyzjach podjętych w sprawach odpowiedzialności zawodowej.

Niezmiennie najwięcej postępowań prowadzonych było w stosunku do osób wykonujących samodzielną funkcję techniczną w budownictwie kierownika budowy. Wyjątkowo prowadzone były postępowania dotyczące osób wykonujących funkcje: inspektora nadzoru inwestorskiego, projektanta oraz sprawowania kontroli technicznej utrzymania obiektów budowlanych.

I. Analiza merytoryczna.

Zgodnie z art. 97 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r., poz. 2351) wniosek o wszczęcie postępowania

w sprawie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, niezależnie czy pochodzi od organu nadzoru budowlanego czy rzeczownika odpowiedzialności zawodowej, powinien zawierać określenie zarzucanego czynu, uzasadnienie faktyczne i prawne oraz wskazanie dowodów.

Okręgowi Rzecznicy Odpowiedzialności Zawodowej Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa złożyli 34 wnioski o wszczęcie postępowania w sprawach odpowiedzialności zawodowej. Zdecydowana większość z tych spraw została rozstrzygnięta zgodnie ze stanowiskiem Rzecznika. Można zatem uznać, iż wnioski te zostały sporządzone prawidłowo i były w pełni uzasadnione, a w toku ich wstępnej oceny nie można było zarzucić im braków formalnych. Wyjątkowo Sąd umarzał postępowania. Nie zmieniał natomiast w żadnym postępowaniu kwalifikacji czynów przyjętych przez Rzecznika.

Nadal zauważalna jest niska liczba spraw z tytułu odpowiedzialności dyscyplinarnej. Natomiast nie uległ zmianie fakt, iż większość postępowań w sprawie odpowiedzialności zawodowej dotyczą osób pełniących funkcję kierownika budowy.

Niezmiennie, najczęściej w postępowaniach w sprawach odpowiedzialności zawodowej stwierdzone zostały naruszenia podczas pełnienia funkcji kierownika budowy obowiązków kierowania robotami budowlanymi zgodnie z projektem, a tym samym z decyzją pozwolenie na budowę, nieprawidłowemu prowadzeniu dokumentacji budowy (najczęściej dziennika budowy oraz niewstrzymaniu robót budowlanych z przypadkach stwierdzenia wykonywania ich niezgodnie z projektem a więc czyny wypełniające dyspozycję przepisu art. 95 pkt 4 w zw. z art. 22 pkt 2, 3, 4 i 5 ustawy Prawo budowlane oraz naruszenia obowiązku prawidłowego dokumentowania przebiegu budowy zgodnie z przepisami ustawy Prawo budowlane i

rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie dziennika budowy, montażu, rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia.

Jak wynika z decyzji sądu kierownicy budowy równie często dopuszczają się naruszenia obowiązków określonych w art. 12 ust. 6 ustawy Prawo budowlane, tj. kierowania budową zgodnie z zasadami wiedzy technicznej oraz z należytą starannością. Wśród projektantów zdarzały się naruszenia art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane, tj. opracowanie projektu budowlanego w sposób niezgodny z ustaleniami określonymi w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu lub z przepisami (warunkami technicznymi). Sprawy dotyczące inspektorów nadzoru budowlanego związane były z naruszeniem obowiązku określonego w art. 25 pkt 1 ustawy Prawo budowlane tj. reprezentowania inwestora na budowie przez sprawowania kontroli zgodności jej realizacji z projektem lub pozwoleniem na budowę, przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej.

Większość z ww. opisanych naruszeń stanowi efekt niezastosowania się lub nieprawidłowego przeprowadzenia trybu kwalifikacji odstąpienia od projektu budowlanego opisanej w art. 36a ustawy Prawo budowlane.

Okręgowy Sąd Dyscyplinarny spotykał się w pełnym składzie, co najmniej raz w roku dokonując analizy prowadzonych postępowań w danym lub ubiegłym roku.

II. Organizacja.

Z obowiązków sprawozdawczych Sąd wywiązywał się poprzez składanie sprawozdań rocznych Okręgowemu Zjazdowi ŁOIIB oraz Krajowemu Sądowi Dyscyplinarnemu PIIB. Ponadto Przewodnicząca Sądu a następnie Zastępca

Przewodniczącej Sądu składali Okręgowej Radzie ŁOIIB roczne i bieżące informacje z działalności organu.

W V kadencji Przewodnicząca i następnie Zastępca Przewodniczącej Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego ŁOIIB oraz członkowie sądu corocznie brali udział w licznych naradach szkoleniowych organizowanych przez Krajowy Sąd Dyscyplinarny jak i inne Okręgowe Izby.

Okręgowy Sąd Dyscyplinarny był corocznie kontrolowany przez Okręgową Komisję Rewizyjną. Wyniki kontroli nie wykazały żadnych nieprawidłowości, Okręgowy Sąd Dyscyplinarny pracuje prawidłowo - nie stwierdzono żadnych braków i uchybień. Warto zauważyć, że żadna ze spraw wszczętych w roku 2021 nie była kontynuowana w roku 2022.

Współpraca z Okręgowymi Rzecznikami Odpowiedzialności Zawodowej oraz Biurem ŁOIIB układała się bardzo dobrze.

W V kadencji nie wniesione zostały skuteczne wnioski o rozpoznanie przez Okręgowy Sąd Dyscyplinarny spraw w charakterze sądu polubownego, stosownie do postanowień art. 57.ust. 1. ustawy o samorządach zawodowych architektów i inżynierów budownictwa.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEJ
Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego ŁOIIB

inż. Adam Różycki

