

UCHWAŁA nr 14
XXI Okręgowego Zjazdu
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
z dnia 23 kwietnia 2022 roku
w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności
Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w 2021 roku
oraz w kadencji 2018-2022.

Na podstawie art. 18 pkt 2 Ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (*tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 1117*) oraz § 8 pkt. 1 Regulaminu XXI Okręgowego Zjazdu Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa uchwała się, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w 2021 r. Sprawozdanie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

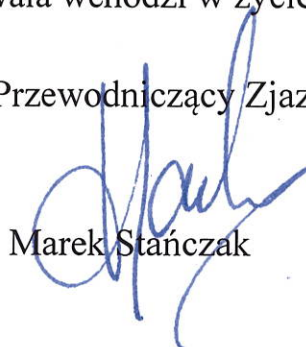
Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w kadencji 2018-2022. Sprawozdanie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

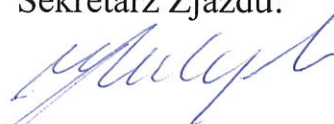
Przewodniczący Zjazdu:

Marek Stańczak



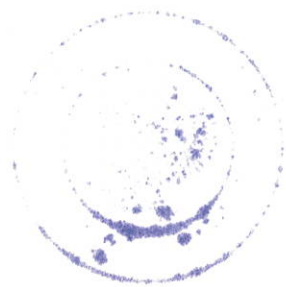
Sekretarz Zjazdu:

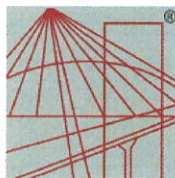
Jan Michajłowski



Załączniki:

1. Sprawozdanie z działalności Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w 2021 r.
2. Sprawozdanie z działalności Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w kadencji 2018-2022.





Nr pisma: OROZ/02/40/22 KK

Łódź, dnia 04 stycznia 2022 r.

**Łódzka Okręgowa Izba
Inżynierów Budownictwa**
91-425 Łódź, ul. Północna 39
tel./fax 42 632 97 39, 42 630 56 39
NIP 725-18-49-050, REGON 473043690

**Sprawozdanie
z działalności Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w 2021 roku.**

Stosownie do § 4 pkt 3 Regulaminu okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa, zgodnie z ustaleniami Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa Okręgowy Rzecznik koordynator przedstawia poniżej informację z działalności Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej w 2021 roku.

1. Skład organu.

A) Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej – koordynator:

- mgr inż. Andrzej Krzysiński;

B) Okręgowi Rzecznicy Odpowiedzialności Zawodowej:

- inż. Wojciech Hanuszkiewicz;
- mgr inż. Krzysztof Kopacz;
- inż. Jacek Kałuszka;
- mgr inż. Grzegorz Rudzki.

Zgodnie z ustaleniami podjętymi na posiedzeniu organu w dniu 26 kwietnia 2018 r. Okręgowy Rzecznik koordynator reprezentuje organ przed okręgowymi organami Naszej Izby w sprawach administracyjnych, jak również w zakresie obowiązków: sprawozdawczości i udzielania informacji wynikających z art. 26 pkt 3 ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa i § 4 pkt 3 i 4 Regulaminu okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa. Ponadto Okręgowy Rzecznik koordynator decyduje o podziale obowiązków, w tym podziale wpływających spraw według specjalności jaką posiada Rzecznik z racji posiadanych

uprawnień budowlanych, według obciążenia poszczególnych Rzeczników prowadzonymi sprawami oraz mają na uwadze unikanie prowadzenia spraw z własnego okręgu (przy czym ustalono, że pod pojęciem okręgu należy rozumieć obwód wyborczy, zgodnie z podziałem objętym przez ŁOIIB).

Utrzymany jest stały cotygodniowy dyżur Okręgowego Rzecznika koordynatora (każdy czwartek od godz. 15³⁰ do godz. 18⁰⁰). Harmonogram dyżurów dostępny jest na stronie internetowej.

2. Działalność Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej ŁOIIB.

W okresie od dnia 1 stycznia 2021 roku do dnia 31 grudnia 2021 roku Okręgowi Rzecznicy Odpowiedzialności Zawodowej ŁOIIB wszczęli 10 postępowań, w tym 9 postępowań w sprawie odpowiedzialności zawodowej i 1 postępowanie w sprawie odpowiedzialności dyscyplinarnej. Ponadto 1 postępowanie było kontynuowane z 2020 roku – 1 postępowanie w sprawie odpowiedzialności zawodowej. W sumie w 2021 roku prowadzonych było 11 postępowań.

Informacja o rozstrzygnięciach podjętych w poszczególnych sprawach stanowi załącznik nr 1 do niniejszego sprawozdania.

3. Analiza spraw.

Analiza ilościowa

1. Odpowiedzialność zawodowa - 10 spraw
 - a. umorzone - 4
 - b. wnioski o ukaranie – 4
 - c. postępowanie zawieszono - 1

2. Odpowiedzialność dyscyplinarna – 1
 - a. wniosek o wszczęcie postępowania w sprawie odpowiedzialności dyscyplinarnej - 1

3. Rozstrzygnięto 1 postępowanie z zakresu odpowiedzialności zawodowej, które rozpoczęto w 2020 r., a nie zostało w 2020 r. zakończone:
 - a. wniosek o ukaranie - 1

W roku 2021 ilość wszczętych postępowań jest znacznie mniejsza niż do końca roku 2020 – 19 spraw w roku poprzednim, 10 spraw w obecnym. Porównywalna jest liczba wniosków wnoszonych przez Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego ŁOIIB. W 2020 roku Rzecznicy wnieśli 5 wniosków do OSD ŁOIIB. Natomiast w roku 2021 skierowano do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego w sumie 5 wniosków o ukaranie.

Zmniejszyła się również liczba postępowań, które zakończyły się na etapie postępowania wyjaśniającego. Okręgowi Rzecznicy Odpowiedzialności Zawodowej wydali 4 decyzje o umorzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawach odpowiedzialności zawodowej.

W sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej Rzecznik wszczął 1 postępowanie dyscyplinarne, które zakończyło się skierowaniem do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego ŁOIIB wniosku o wszczęcie postępowania w sprawie odpowiedzialności zawodowej.

Do końca 2021 roku rozstrzygnięte zostało łącznie 11 spraw (w tym 1 z 2020 roku). Żadna ze spraw nie będzie kontynuowana w roku następnym tj. 2022.

Analiza merytoryczna wybranych zagadnień

Podobnie jak w latach ubiegłych widoczny jest brak świadomości zwłaszcza ze strony kierowników budów i robót oraz inspektorów nadzoru inwestorskiego, co do rodzajów i zakresu odpowiedzialności, jaką ponoszą za daną inwestycję. Często, kierownicy budowy swoje czyny głównie polegające na odstępstwach od pozwolenia na budowę czy też projektu tłumaczą prośbą i dobrem inwestorów. Większość inwestycji dotyczy zwłaszcza domów jednorodzinnych lub niewielkich obiektów gospodarczych. Roboty kierowane są przeważnie przez osoby z wieloletnim stażem na budowach. W 2021 roku pojawiły się również sprawy dotyczące odpowiedzialności zawodowej oraz inspektorów nadzoru inwestorskiego (3).

4. Szkolenia.

W dniach 27-28 maja 2021 roku Rzecznik Koordynator oraz członkowie organu brali udział w nardzie szkoleniowej organizowanej przez Krajowego Rzecznika w Warszawie

pt. „Najczęściej popełniane błędy w prowadzonych postępowaniach przez rzeczników i sędziów”.

W dniu 07 września 2021 roku Rzecznik Koordynator, członkowie organu oraz obsługa prawna organu brali udział w naradzie szkoleniowej Przewodniczących Okręgowych Sądów Dyscyplinarnych i Okręgowych Rzeczników pt.:

- „Wpływ ostatnich zmian w ustawie Prawo budowlane na prawa i obowiązki osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie”;
- b) „Zmiany w ustawie Prawo budowlane i ich wpływ na prowadzenie postępowania wyjaśniającego przez OROZ i OSD”;
- c) „Jak skutecznie zrezygnować z pełnienia funkcji kierownika budowy w przypadku konfliktu z inwestorem lub wykonawcą”.

W dniach 25-26 listopada 2021 r. Rzecznik Koordynator, członkowie organu oraz obsługa prawna brali udział w szkoleniu pt. „Najczęściej popełniane błędy w prowadzonych postępowaniach przez rzeczników oraz sędziów” i „Cyfryzacja procesu budowlanego”.

5. Współpraca z organami samorządu.

Okręgowi Rzecznicy Odpowiedzialności Zawodowej współpracowali i współdziałali w różnym stopniu z częścią organów ŁOIIB i Biurem ŁOIIB oraz Krajowym Rzecznikiem Odpowiedzialności Zawodowej PIIB. Działania związane ze sprawozdawczością, przekazywaniem informacji zostały poniżej opisane.

a. Okręgowa Rada ŁOIIB/Biuro ŁOIIB.

Współpraca z Radą na płaszczyźnie administracyjnej układała się poprawnie. Rada ŁOIIB zapewniła stałą obsługę dla Okręgowych Rzeczników przez pracownika biura prawnego ŁOIIB w wymiarze 1 etatu. W posiedzeniach Rady, Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej reprezentował Okręgowy Rzecznik – koordynator Pan Andrzej Krzesiński.

b. Okręgowy Sąd Dyscyplinarny ŁOIIB.

W toku prowadzonych postępowań wzajemne wywiązywanie się z obowiązków przez oba organy było wzorowe.

6. Sprawozdawczość.

W zakresie obowiązków: sprawozdawczości i udzielania informacji, wynikających z art. 26 pkt 3 ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa i § 4 pkt

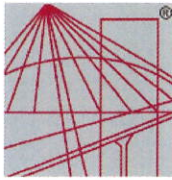
3 i 4 Regulaminu okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa, Okręgowy Rzecznik koordynator wywiązał się udzielając stosownych informacji na posiedzeniach Okręgowej Rady ŁOIIB oraz poprzez złożenie sprawozdania z działalności organu w 2021 roku do Krajowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej PIIB a także Informacji z działalności organu w 2021 roku do Okręgowej Rady ŁOIIB. Sprawozdanie roczne organu było również przekazane Okręgowemu Zjazdowi ŁOIIB.

Z poważaniem,

RZECZNIK
Odpowiedzialności Zawodowej ŁOIIB
mgr inż. Andrzej Krzesiński

Załączniki:

- 1) Informacja o rozstrzygnięciach podjętych w poszczególnych sprawach;
- 2) Wyciąg ze sprawozdań Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej za okres od 1 stycznia 2021 do 31 grudnia 2021 r.



**Łódzka Okręgowa
Izba Inżynierów Budownictwa**
91-425 Łódź, ul. Północna 39
tel. 42 632 97 39, fax 42 630 56 39
NIP 725-18-49-050, REGON 473043690

**XXI Okręgowy Zjazd
Łódzkiej Okręgowej Izby
Inżynierów Budownictwa**

Sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w V kadencji (2018 r. –2022 r.)

Działając zgodnie z art. 26 pkt 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów i inżynierów budownictwa (*tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1725*) oraz § 4 pkt 3 Regulaminu okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa (poprawionego i uzupełnionego przez XII Krajowy Zjazd PIIB 28–29 czerwca 2013 r.), Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej ŁOIIB – Koordynator, składa Okręgowemu Zjazdowi Sprawozdawczo-Wyborczemu Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w V kadencji, tj. w okresie od 2018 r. do 14 kwietnia 2022 r.

1. Skład organu.

W wyniku wyborów przeprowadzonych na XVII Okręgowym Zjeździe Sprawozdawczo-Wyborczy Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa skład Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej ŁOIIB prezentował się następująco:

- A) Okręgowy Rzecznik Koordynator Odpowiedzialności Zawodowej - mgr inż. Andrzej Krześciński
- B) Okręgowi Rzecznicy Odpowiedzialności Zawodowej:
- inż. Wojciech Hanuszkiewicz;
 - inż. Jacek Kałuszka;
 - mgr inż. Krzysztof Kopacz
 - mgr inż. Grzegorz Rudzki;

Okręgowy Rzecznik Koordynator reprezentuje organ przed okręgowymi organami ŁOIIB w Łodzi w sprawach administracyjnych, jak również w zakresie obowiązków: sprawozdawczości i udzielania informacji wynikających z art. 26 pkt 3 ustawy o samorządach zawodowych architektów i inżynierów budownictwa i § 4 pkt 3 i 4 Regulaminu okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa. Ponadto Okręgowy Rzecznik koordynator decyduje o podziale obowiązków, w tym podziale wpływających spraw.

Utrzymany był stały cotygodniowy dyżur Okręgowego Rzecznika Koordynatora w każdy czwartek od godz. 15³⁰ do godz. 18.

2. Działalność Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej ŁOIIB.

Charakteryzując pracę w organie należy zauważyć, iż wymagała ona z jednej strony posiadania dużej wiedzy i doświadczenia w zakresie wykonywania zawodu inżyniera budownictwa, z drugiej znajomości przepisów prawa. Poza podstawowymi aktami prawnymi regulującymi proces budowlany, jak ustawa Prawo budowlane, wydane na jej podstawie rozporządzenia, a nawet warunki techniczne dla poszczególnych rodzajów obiektów budowlanych, działania Rzeczników wymagały biegłego posługiwania się przepisami proceduralnymi. W sprawach odpowiedzialności zawodowej konieczna była znajomość Kodeksu postępowania administracyjnego, w postępowaniach dyscyplinarnych zaś rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 października 2002 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu postępowania dyscyplinarnego w stosunku do członków samorządów zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (*Dz.U. z 2002 r., Nr 194, poz. 1635*) oraz Kodeksu postępowania karnego w zakresie postępowania dowodowego, jak i przesłanek wyłączających ściganie.

Sprawy, które wpływały do OROZ ŁOIIB były rozdzielane pomiędzy poszczególnych Rzeczników przez Rzecznika Koordynatora, przy czym w okresie pandemii tj. w latach 2020 – 2022 związanej z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS COV – 2 Rzecznik Koordynator samodzielnie zajmował się obsługą spraw wpływających do ŁOIIB. Przydzielając sprawy poszczególnym Rzecznikom, Rzecznik Koordynator starał się uwzględniać przy tym obciążenie sprawami poszczególnych członków organu, ich branżę, a także terytorialność, tak aby unikać rozpoznawania przez Rzeczników spraw ze swojego okręgu.

W celu podnoszenia swych kwalifikacji, również w zakresie wyżej wskazanych przepisów i uregulowań, Okręgowi Rzecznicy brali regularnie udział w szkoleniach organizowanych wspólnie z Okręgowym Sądem Dyscyplinarnym ŁOIIB oraz w szkoleniach prowadzonych przez Krajowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej i Krajowy Sąd Dyscyplinarny. W trakcie V kadencji Rzecznicy brali udział w naradach szkoleniowych organizowanych przez Polską Izbę Inżynierów Budownictwa jak i przez inne Izby. Należy zauważyć, iż uczestnictwo w szkoleniach organizowanych przez inne izby okręgowe pozwala uzyskać informacje na temat problemów, z jakimi spotykają się koledzy Okręgowi Rzecznicy w innych izbach, sposobu ich rozstrzygnięcia, jak i wymianę poglądów na temat obowiązujących przepisów i prowadzonych na ich podstawie postępowań.

Działanie i funkcjonowanie organu podlegało corocznej kontroli Okręgowej Komisji Rewizyjnej i Krajowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej PIIB. Żadna z przeprowadzonych w trakcie trwania minionej kadencji kontroli nie wykazała jakichkolwiek uchybień czy nieprawidłowości. Działalność organu była oceniana pozytywnie zarówno z punktu widzenia formalno-organizacyjnego, jak i merytorycznego, tj. w zakresie podejmowanych rozstrzygnięć.

Współpracę Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej z innymi organami ŁOIIB, w szczególności z Okręgowym Sądem Dyscyplinarnym Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, należy ocenić bardzo dobrze.

Ilość i charakter spraw prowadzonych oraz podejmowane rozstrzygnięcia przez Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej w okresie IV kadencji organów ŁOIIB obrazuje poniższa tabela:

OKRES	2018	2019	2020	2021	2022	W SUMIE
Postępowania wszczęte	22	18	23	11	12	86
Sprawy odpowiedzialności zawodowej	21	17	18	10	11	77
Sprawy odpowiedzialności dyscyplinarnej	1	1	5	1	1	9
Decyzje o umorzeniu postępowania w sprawach odp. zaw.	15	9	11	4	0	39

Postanowienia o umorzeniu lub odmowie wszczęcia postępowania dyscyplinarnego.	0	1	4	0	0	5
Wnioski skierowane do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego.	1	6	7	6	0	20
Wnioski skierowane do OSD w sprawach odp. zaw.	1	6	6	4	0	17
Wnioski skierowane do OSD w sprawach odp. dyscyp.	0	0	1	2	0	3

*Tabela w pozycjach dotyczących rozstrzygnięć za poszczególne lata uwzględnia również rozstrzygnięcia zapadłe w sprawach wszczętych w latach ubiegłych.

3. Wnioski dotyczące przebiegu postępowań.

Analiza postępowań prowadzonych przez organ w V kadencji nasuwa spostrzeżenie, że około 25 % prowadzonych spraw rozstrzygana jest poprzez skierowanie do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego ŁOIIB wniosków o ukaranie w sprawach odpowiedzialności zawodowej i wniosków o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego. Wynika to przede wszystkim z faktu, iż w toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego nie potwierdzają się zarzuty stawiane przez organ nadzoru lub osoby pokrzywdzone, a co za tym idzie nie daje to podstaw do ukarania.

W ocenie organu analiza merytoryczna toczących się przed Okręgowym Rzecznikiem Odpowiedzialności Zawodowej wskazuje na to, że widoczny jest brak świadomości ze strony kierowników budów co do rodzaju i zakresu odpowiedzialności jaką ponoszą.

Częstym aspektem obrony kierowników budów w aspekcie nieprawidłowości i odstępstw od projektu i pozwolenia na budowę jest prośba inwestora lub treść zawartej z nim umowy. Dotyczy to zwłaszcza budowy domów jednorodzinnych lub niewielkich obiektów gospodarczych. Zazwyczaj skargi dotyczą osób z długoletnim stażem i doświadczeniem.

Ilość odstępstw od projektu wynikającymi z art. 36a ustawy Prawo budowlane jest znacząca. Zazwyczaj są to zmiany typu usytuowanie drzwi, okien, czy zmiana ilości stopni schodów. Warto w tym miejscu zauważyć, że w obecnie obowiązujących przepisach prawa, brak jest uregulowań, które łagodziłyby skutki kary orzeczonej przez sąd dyscyplinarny za tego typu naruszeni. Pożądane zatem wydaje się wprowadzenie takich rozwiązań prawnych, które

stanowiłyby o warunkowym umorzeniu postępowania, czy też umorzeniu ze względu na niską społeczną szkodliwość czynu.

W ocenie organu, są to sugerowane działania, których realizacji podjęliby się członkowie organu kolejnej kadencji, zwłaszcza Okręgowa Rada ŁOIIB oraz Krajowa Rada PIIB.

Z jednej strony wskazane jest zorganizowanie , zwłaszcza „w terenie”, większej liczby szkoleń z zakresu podstawowych kwestii takich jak chociażby wykonywanie zawodu, realizacja podstawowych obowiązków czy też etyka zawodowa, z drugiej zaś, podejmowanie działań związanych ze zmianą obecnie obowiązujących przepisów, w tym przepisów dot. odpowiedzialności zawodowej i dyscyplinarnej inżynierów budownictwa, które zdają się być niedoskonałe, niewystarczające, a czasem wręcz zbyt rygorystyczne, niesłuszne i szkodliwe.

Z poważaniem


RZECZNIK
Odpowiedzialny Zawodowy ŁOIIB
mgr inż. Andrzej Krzesiński

